



Comune di Visso
Provincia di Macerata



**COPIA DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA COMUNALE**

DELIBERAZIONE NUMERO 32

DEL 04-03-2014

Oggetto: PIANO OCCUPAZIONALE TRIENNO 2014/2016. PIANO ANNUALE 2014.

L'anno duemilaquattordici, il giorno quattro del mese di marzo alle ore 16:00, nella sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale per trattare, tra l'altro dell'oggetto suindicato alla presenza dei Signori:

BALLESI AVV. CARLO	SINDACO	P
Tranquilli Mario	VICE SINDACO	P
BISCHI GIUSEPPE	ASSESSORE	P
TICANI MAURIZIO	ASSESSORE	P
BIAGGI GIUSEPPE	ASSESSORE	P

Assegnati n. 5 In carica n. 5

Presenti n. 5 Assenti n. 0

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzante (Art.97, comma 4. a, del T.U. n.267/200) il SEGRETARIO COMUNALE Sig. GALASSI D.SSA GABRIELLA MARIA

Riconosciuta valida l'adunanza, essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. BALLESI AVV. CARLO in qualità di SINDACO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta e la discussione sull'oggetto all'ordine del giorno.

Immediatamente eseguibile	S
Soggetta a ratifica da parte del Consiglio	N

**PARERI ESPRESSI SULLA PROPOSTA CORRISPONDENTE N. 23 DELL'ANNO
18-02-2014 AI SENSI DELL'ART. 49, COMMA 1, DEL T.U. n.267/2000.**

PARERE: in ordine alla **REGOLARITA' TECNICA**

Data:

Il Responsabile del servizio
F.to **GAZZELLINI CINZIA**

PARERE: in ordine alla **REGOLARITA' CONTABILE**

Data:

Il Responsabile del servizio
F.to **GAZZELLINI CINZIA**

PARERE: in ordine alla **COPERTURA FINANZIARIA**

Data:

Il Responsabile del servizio
F.to **GAZZELLINI CINZIA**

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che ai sensi degli articoli 89 e 91 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 6 c. 6 del D. Lgs 165/2001 le pubbliche Amministrazioni debbono assumere determinazioni organizzative in materia di personale e predisporre sulla scorta del proprio organico, un piano occupazionale, adeguato alle esigenze funzionali dell'Ente, con cadenza periodica di tre anni, pena la nullità degli atti di assunzione adottati in assenza di tale provvedimento;

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 58 del 07.05.2013 con la quale è stato approvato il Piano occupazionale 2013/2016 con la seguente programmazione del fabbisogno:

ANNO 2013

1) Copertura del Posto di Istruttore di vigilanza a tempo indeterminato Cat. C, Pos. Ec. C1, mediante concorso pubblico le cui procedure sono in atto. Nelle more ricorrere eventualmente all'assunzione di personale a tempo determinato attingendo alla graduatoria già formata o attraverso una proroga del personale già in servizio ai sensi del comma 400 della Legge di Stabilità 2013 (Legge n. 228 del 24.12.2012), nel rispetto dei limiti di spesa di personale;

2) Copertura a tempo pieno ed indeterminato del posto di collaboratore professionale tecnico (operaio specializzato) Cat. B/ Posizione economica B3, mediante mobilità in entrata con personale proveniente da ente assoggettato a limitazioni nelle assunzioni secondo quanto specificato;

3) Trasformazione del rapporto di lavoro di un Istruttore Tecnico – Settore Lavori Pubblici, Cat. C / Posizione economica C2 in servizio part-time al 97,22% (35 ore settimanali) in rapporto di lavoro a tempo pieno;

Non si intende ricoprire il posto vacante di Istruttore Amm.vo Contabile, Cat. C, pos. Ec. C1 Area Finanziaria, Tributi e Personale. Si farà eventualmente ricorso ad istituti quali, l'utilizzazione di personale a tempo indeterminato in servizio presso altri Enti, la copertura mediante mobilità interna tra uffici, accordi di collaborazione tra aree, funzioni associate tra enti;

ANNO 2014 - 2015

NON E' PREVISTA ALCUNA ASSUNZIONE, riservandosi di modificare la presente programmazione in esito ad una nuova verifica della fabbisogno ed alla possibilità di procedere a nuove assunzioni in base alla normativa di riferimento che disciplina la materia in argomento e compatibilmente con le risorse finanziarie disponibili.

VISTA la propria precedente deliberazione n. 47 del 02.04.2013 avente ad oggetto: "Ricognizione eccedenze personale ex art. 33, c. 1, d.lgs. 165/2001", nella quale si dava atto che il comune di Visso non presenta situazioni di soprannumero né di eccedenze di personale e che si trova nel pieno rispetto dei vincoli di cui all'art. 1, comma 557 della legge 27.12.2006 n. 296 e all'art. 76 comma 7 D.L. 112/2008 e s.m.i.;

CONSIDERATO CHE anche per l'anno 2014 non esistono situazioni di soprannumero né eccedenze di personale, anche in relazione al fatto che:

a) risultano vacanti nell'organico del Comune di Visso:

- il posto di Istruttore Amm.vo Contabile, Cat. C, pos. Ec. C1, tempo parziale 50%;
- il posto di Collaboratore professionale tecnico, operaio specializzato cat. B, posizione economica di accesso B3, tempo pieno;

b) sono in previsione collocamenti a riposo fra i dipendenti dell'area tecnica;

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 31 in data odierna 04/03/2014 con la quale si è concesso il nulla osta definitivo alla mobilità esterna volontaria presso il comune di Camerino della dipendente sig.ra Gazzellini Cinzia, istruttore amministrativo contabile con titolare di p.o. dell'area finanziaria, tributi e personale;

CONSIDERATO che la sig.ra Gazzellini Cinzia è l'unica dipendente dell'area finanziaria e che nelle more dell'espletamento delle procedure di mobilità per la copertura del posto che si renderà vacante è necessario garantire la continuità del servizio;

- che il comune di Visso nell'ambito delle attuali risorse umane disponibili, pur non disponendo di figure di istruttore amministrativo contabile da utilizzare in sostituzione, può tuttavia, mediante la mobilità interna d'ufficio, utilizzare personale in servizio presso altre aree, nonché mediante accordi di collaborazione tra aree nell'ambito delle funzioni associate tra enti che dal 1.7.2014 saranno ulteriormente estese;

CONSIDERATO CHE dal 1 gennaio 2013 il comune di Visso è soggetto al patto di stabilità e, quindi, è tenuto all'osservanza delle relative disposizioni in materia di assunzioni di personale;

- che, pertanto, può procedere alla copertura dei posti vacanti nel limite del 40% delle cessazioni intervenute nell'anno precedente, nonché nel rispetto del rapporto tra spese di personale e spese correnti, nel limite del 50% (art. 76, comma 7 D.L. n. 112/2008, conv. in L. n. 133/2008, come sostituito dall'art. 14, comma 9 D.L. n. 78/2010 cit.);

RICHIAMATI i seguenti pareri della Corte dei Conti nei quali si ritiene che non siano soggette ai limiti assunzionali i trasferimenti per mobilità quando intervengono tra enti entrambi sottoposti a vincoli di assunzioni e di spesa ed in regola con le prescrizioni del patto di stabilità interno e rispettare gli obiettivi legislativi finalizzati alla riduzione della spesa e le disposizioni sulle dotazioni organiche:

- *Del. n. 59/CONTR/2010, Corte dei Conti, Sezioni Riunite in sede di controllo, dove si sostiene che relativamente agli enti sottoposti a regime vincolistico delle assunzioni, la norma fondamentale in materia di mobilità volontaria del personale è contenuta nell'art. 1, comma 47, della legge 30.12.2004 n. 311 secondo la quale in vigore di disposizioni che stabiliscono un regime di limitazione delle assunzioni di personale a tempo indeterminato, sono consentiti trasferimenti per mobilità, anche intercompartimentale, tra amministrazioni sottoposte al regime di limitazione, nel rispetto delle disposizioni sulle dotazioni organiche e, per gli enti locali, purché abbiano rispettato il patto di stabilità interno per l'anno precedente. Tale norma per gli enti sottoposti a vincoli assunzionali configura la mobilità come un'ulteriore e prodromica possibilità di reclutamento in deroga i limiti normativamente previsti.*

- *Del. LOMBARDIA/149/2011/PAR dove la Sezione afferma che:*

- *la mobilità, anche intercompartimentale, è ammessa in via di principio, ai sensi dell'art. 1, co. 47, della legge n. 311/2004, tra amministrazioni sottoposte a discipline limitative anche differenziate, in quanto modalità di trasferimento di personale che non dovrebbe generare alcuna variazione nella spesa sia a livello di singolo ente che nel complessivo sistema di finanza pubblica locale;*
- *perché possano essere ritenute neutrali (e, quindi, non assimilabili ad assunzioni/dimissioni), le operazioni di mobilità in uscita ed in entrata, devono intervenire tra enti entrambi sottoposti a vincoli di assunzioni e di spesa ed in regola con le prescrizioni del patto di stabilità interno e rispettare gli obiettivi legislativi finalizzati alla riduzione della spesa e le disposizioni sulle dotazioni organiche;*
- *il divieto di assunzione posto a carico degli enti locali inadempienti alle prescrizioni del patto ovvero nei quali l'incidenza della spesa di personale non sia inferiore al 40% del totale delle spese correnti, ex art. 76, commi 4 e 7, del D.L. 112/2008, è da intendersi esteso anche alle operazioni di mobilità in entrata;*
- *qualora si verificano tutte le condizioni sopra richiamate i trasferimenti per mobilità non rientrano nei vincoli normativamente previsti in materia (quale, ad esempio, quello disposto per gli enti "virtuosi" nel limite del 20% della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente);*

- *Del. LOMBARDIA/314/2011/PAR, dove la Sezione afferma che il ricorso all'istituto della mobilità per far fronte alle esigenze di approvvigionamento di personale da parte delle amministrazioni pubbliche, è stato opportunamente valutato con favore dal legislatore, sia con la previsione dell'obbligo di esperire le relative procedure prima del ricorso a nuovi concorsi per assunzioni (art. 30, comma 2bis del d.lgs. 165/2001), sia per quanto qui maggiormente viene in rilievo, valorizzando tale istituto in costanza del regime vincolistico delle assunzioni, dettato da esigenze di finanza pubblica;*

RICHIAMATI, altresì, i seguenti documenti:

- circolare Funzione Pubblica n. 4/2008 dove si è chiarito che l'ente che riceve personale in esito alle procedure di mobilità non imputa tali nuovi ingressi alla quota di assunzioni normativamente prevista, e, pertanto, la configurabilità della mobilità in termini di neutralità di spesa è tale solo ove essa intervenga tra amministrazioni entrambe sottoposte a vincoli in materia di assunzioni a tempo indeterminato;

- parere Funzione Pubblica n. 13731/2010 dove si specifica che la mobilità, pur rappresentando sempre uno strumento finanziariamente da privilegiare, si configura in termini di neutralità solo se si svolge tra amministrazioni entrambe sottoposte a vincoli di

assunzione a tempo indeterminato. In tal caso non si qualifica come assunzione da parte dell'amministrazione ricevente;

CONSIDERATO che il processo di programmazione delle attività degli organi di governo è strettamente connesso alla disponibilità di capitale umano in dotazione o da reclutarsi nei limiti consentiti dalla normativa e dalle disponibilità finanziarie;

VERIFICATO CHE il Comune di Visso ricadendo nei limiti assunzionali e di spesa su citati (limite del 40% delle cessazioni intervenute nell'anno precedente, nonché nel rispetto del rapporto tra spese di personale e spese correnti nel limite del 50%) può ricoprire posti secondo il margine di spesa di euro 11.320,14;

DATO ATTO che l'incremento della spesa di personale che verrà a realizzarsi non incide sull'obiettivo di progressiva riduzione programmata della spesa di personale;

ATTESO che il vigente quadro normativo, con particolare riferimento all'art. 48 del D.Lgs. n°267/2000, attribuisce alla Giunta Comunale la competenza in merito;

VALUTATA, alla luce di quanto su riportato, la seguente ipotesi organizzativa:

ANNO 2014:

1. copertura a tempo pieno ed indeterminato del posto di istruttore amministrativo contabile, Cat. C/ Posizione economica C1, area finanziaria, mediante mobilità in entrata con personale proveniente da ente assoggettato a limitazioni nelle assunzioni secondo quanto specificato. Nelle more dell'espletamento delle procedure copertura tramite utilizzo dell'istituto del comando a tempo parziale e determinato; utilizzazione di personale dipendente presso altri enti (ex art. 1, legge 311/2004);
2. copertura a tempo parziale ed indeterminato del posto di istruttore amministrativo contabile, area finanziaria 50% , Cat. C/Posizione economica C1, compatibilmente con i limiti economici imposti dal rispetto del patto di stabilità;
3. in alternativa alla procedura di cui al punto 1) l'ente può, mediante la mobilità interna d'ufficio, utilizzare personale in servizio presso altre aree, nonché ricorrere ad accordi di collaborazione tra aree nell'ambito delle funzioni associate tra enti che dal 1.7.2014 saranno ulteriormente estese.

ANNO 2015 - 2016

NON E' PREVISTA ALCUNA ASSUNZIONE, riservandosi di modificare la presente programmazione in esito ad una nuova verifica della fabbisogno ed alla possibilità di procedere a nuove assunzioni in base alla normativa di riferimento che disciplina la materia in argomento e compatibilmente con le risorse finanziarie disponibili.

Dato atto che:

- la spesa di personale prevista per l'anno 2014 e' inferiore a quella sostenuta nell'anno 2013 (articolo 14, comma 7, d.l. 78/2010);
- l'incidenza della spesa del personale e' inferiore al 50% delle spese correnti (art. 76, comma 7, d.l. 112/2008);

RITENUTO comunque di contenere la stessa spesa per il personale con altre misure quali: eventuale riduzione delle risorse da destinare alla contrattazione integrativa decentrata, limitazione dell'utilizzo di personale a tempo determinato, riduzione del ricorso al lavoro straordinario, nonché altre specifiche misure in materia di personale, anche con eventuale costituzione di servizi associati con Comuni limitrofi;

ACQUISITI i pareri ex art. 49 T.U. 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica, favorevole, contabile, favorevole con osservazioni, attestazione della copertura finanziaria della spesa del Responsabile del Servizio Finanziario Dott.ssa Cinzia Gazzellini;

PRESO ATTO del parere favorevole di regolarità contabile espresso dal responsabile del servizio finanziario per quanto in premessa citato;

DATO ATTO che in caso di esito negativo delle procedure di mobilità e nelle more di eventuale assunzione nel profilo di istruttore amministrativo contabile part-time 50%, le eventuali soluzioni alternative prospettate anche dal Responsabile del servizio finanziario, le

quali non inciderebbero sulla spesa di personale né per il corrente anno né per i successivi, sono le seguenti:

- acquisizione di personale in comando proveniente da altre amministrazioni;
- affidamento esterno del servizio.

ACQUISITO il parere favorevole del revisore dei conti;

VERIFICATO che l'eventuale copertura a tempo parziale ed indeterminato del posto di istruttore amministrativo contabile, area finanziaria 50% , Cat. C/Posizione economica C1 rispetta pienamente il principio della riduzione annuale della spesa stabilito dall'art. 1, comma 557, della legge 296/2006, anche in considerazione del fatto della diminuzione di spesa di personale dovuta al periodo di vacanza fra la mobilità in uscita e quella eventuale in entrata;

VISTI:

- il T.U. degli Enti Locali D.Lgs. n.267 del 18.08.2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n.165 del 30.03.2001 e s.m.i.;
- l'art. 1, comma 47, della legge 30.12.2004, n. 311;
- la legge 27.12.2006 n. 296 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007);
- l'art. 76 del D.L. 25.06.2008 n. 112, convertito in legge 133/2008;
- il D.Lgs. 27.10.2009 n.150 e s.m.i.;
- l'art. 14 del D.L. n.78 del 2010 convertito con modificazioni dalla legge 30.07.2010 n.122;
- la legge 12.11.2011 n.183 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge di stabilità 2012);
- la legge 24.12.2012 n. 228 recante: "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge di stabilità 2013);

Con voti unanimi favorevoli resi per alzata di mano,

DELIBERA

1) La premessa in narrativa, che qui si intende richiamata, forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

2) Approvare il Piano Occupazionale per il Triennio 2014/2016 ed il piano annuale 2014 concernente il fabbisogno di personale per il Comune di Visso come in premessa descritto e di seguito riportato:

ANNO 2014:

1. copertura a tempo pieno ed indeterminato del posto di istruttore amministrativo contabile, Cat. C/ Posizione economica C1, area finanziaria, mediante mobilità in entrata con personale proveniente da ente assoggettato a limitazioni nelle assunzioni secondo quanto specificato. Nelle more dell'espletamento delle procedure copertura tramite utilizzo dell'istituto del comando a tempo parziale e determinato; utilizzazione di personale dipendente presso altri enti (ex art. 1, legge 311/2004);

2. copertura a tempo parziale ed indeterminato del posto di istruttore amministrativo contabile, area finanziaria 50% , Cat. C/Posizione economica C1, compatibilmente con i limiti economici imposti dal rispetto del patto di stabilità;

3) in alternativa alla procedura di cui al punto 1) l'ente può, mediante la mobilità interna d'ufficio, utilizzare personale in servizio presso altre aree, nonché mediante il ricorso ad accordi di collaborazione tra aree nell'ambito delle funzioni associate tra enti che dal 1.7.2014 saranno ulteriormente estese;

ANNO 2015 - 2016

NON E' PREVISTA ALCUNA ASSUNZIONE, riservandosi di modificare la presente programmazione in esito ad una nuova verifica del fabbisogno ed alla possibilità di procedere a nuove assunzioni in base alla normativa di riferimento che disciplina la materia in argomento e compatibilmente con le risorse finanziarie disponibili.

3) Dare atto che la previsione del fabbisogno del personale per l'anno 2014 costituisce il programma annuale delle assunzioni la cui spesa trova copertura nel bilancio di previsione dell'anno medesimo;

4) Dare atto che l'onere derivante dall'esecuzione del presente provvedimento è compatibile con il rispetto del vincolo della spesa per il personale imposta dalla vigente normativa sulla finanza pubblica per gli Enti soggetti al patto di stabilità;

5) Stabilire comunque di contenere la stessa spesa per il personale con altre misure quali: eventuale riduzione delle risorse da destinare alla contrattazione integrativa decentrata, limitazione dell'utilizzo di personale a tempo determinato, riduzione del ricorso al lavoro straordinario, nonché altre specifiche misure in materia di personale, anche con costituzione di servizi associati con Comuni limitrofi;

7) Dare atto che la presente programmazione potrà subire successive variazioni in esito ad una nuova verifica del fabbisogno ed alla possibilità di procedere a nuove assunzioni in base alla normativa di riferimento che disciplina la materia in argomento e compatibilmente con le risorse finanziarie disponibili.

9) Dare mandato al Responsabile del Servizio Personale per la predisposizione e l'assunzione dei provvedimenti in esecuzione del presente atto deliberativo compreso il relativo impegno di spesa.

10) Trasmettere copia del presente atto alle OO.SS. maggiormente rappresentative nonché all' RSU.

Inoltre, stante la necessità e l'urgenza di porre in essere i conseguenti adempimenti, con ulteriore votazione favorevole unanime espressa per alzata di mano

DELIBERA

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

IL PRESIDENTE
F.to **BALLESI AVV. CARLO**

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to **GALASSI D.SSA GABRIELLA MARIA**

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della sujestesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. n. 267/2000) e contemporaneamente comunicata ai capigruppo consiliari (art.125 del T.U. n. 267/2000) tramite elenco n. 2034 del

Li 09-04-2014 Reg. n.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to **GALASSI D.SSA GABRIELLA MARIA**

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art.134, comma 4, del T.U. n. 267/2000)

Li, 04-03-2014

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to **GALASSI D.SSA GABRIELLA MARIA**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto segretario comunale certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi dal 09-04-2014 al 24-04-2014, ai sensi dell'art. 124 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000.

Li, 25-04-2014

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to **GALASSI D.SSA GABRIELLA MARIA**

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 04-03-2014

per il decorso termine di 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi dell'art. 134 comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000.

essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000.

Li, 05-03-2014

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to **GALASSI D.SSA GABRIELLA MARIA**

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Li,

IL SEGRETARIO COMUNALE
GALASSI D.SSA GABRIELLA MARIA